

Mémento de la Réunion du Groupe Technique Décentralisation – Déconcentration – Aménagement du Territoire

Mardi 12 octobre 2010; 15^h30 - 18^h00 ; Salle de réunion du MDGLAAT

0 *Ordre du jour*

0.1 La réunion est présidée par Toussaint Gnonlonfoun (DGAE) et Georges Houessou (DGDGL).
Étaient présents :

MDGLAAT : Gildas Mahoussi, Zacharie Adam M., G. Olympio Sacramento (Coll), Serge Camille Tonoukoin, (CN-OGold), Adounyo Ulrich, Okiri Salomon (DAT), Robert Théophile Yarou (DRFM), Francis Amoussou (DPP), Victorin Djacoto (SP CONAFIL)

MEF : Nabil Abdoulaye (CSPEF)

ANCB : Chabi Bah Guera, Innocent Akobi K. (ANCB/CONAFIL), Arnos Sossou (SP)

Partenaires au Développement : Alain Gallez (Ambassade de Belgique), Joseph Tossavi, Nicolas Widmer (PAPDDC/CTB-BTC), Nicolas Nanako Cossoba (FENU), Ulrich Nitschke, Ivar Trippolini (GTZ/PDDC), Loussir Badolo (KfW), Carel De Groot (Ambassade des Pays-Bas), Lea Valaulta, Laléyé Babalola Gérard (Coopération suisse), Julie Benmakhlouf (Ambassade de France), Taoufik Lahlou (Coopération française), Guy Laperrière (Danida), Pierre-Yves Renaud (PACTE/UE) et Jean Barbé (Délégation de l'Union Européenne).

0.2 L'ordre du jour suivant est adopté :

1 - Validation du compte rendu du dernier GTD (23 juin 2010)

2 - PONADEC

3 - DEPONAT

4 - Gestion des Finances Publiques (préparation du budget 2011 ; informatisation comptable ; audit)

5 - CEFAL et Statut de la fonction publique

6 - Divers

1 *Validation du compte rendu du dernier GTD (23 juin 2010)*

1.1 Le compte rendu est adopté. Le point 5 de l'agenda du présent GTD est modifié comme suit, à la demande du DGDGL : "Gestion des ressources humaines" a été renommé "CEFAL et statut de la Fonction publique".

2 *PONADEC*

2.1 Même s'il existe une communication préparée par le MDGLAAT à l'attention du Conseil des Ministres rappelant l'importance du transfert effectif aux communes des allocations prévues au titre du FADeC non affecté, seuls le FADeC non affecté "fonctionnement" (2 534 737 000 FCFA) et la première tranche du FADeC non affecté "investissement" (30 % de 7 436 000 000 FCFA) ont été déboursés. A ce jour donc, 48 % du FADeC non affecté a été effectivement transféré aux communes. L'ANCB pense que même si la 2^{ème} tranche du FADeC non affecté investissement est décaissée, les délais de mise en œuvre seront trop court.

2.2 De nombreux participants redoutent que la nouvelle ligne " Programme d'appui à la mise en œuvre des microprojets dans les communes " (dotée de 2,564 milliards de FCFA) amoindrisse la lisibilité d'un budget, qui conformément à la PONADEC, concentre les transferts aux communes sur l'outil FADeC.

2.3 La Belgique souhaite un point sur les crédits prévus pour les préfetures au titre de l'assistance conseil.

- 2.4 Le SP/ANCB présente les principaux résultats de l'étude sur l'analyse rétrospective et prospective du coût des compétences transférées aux communes. Concernant la mesure des transferts et de leur part dans les dépenses de l'Etat, il serait intéressant de poursuivre le même exercice en utilisant comme base les montants mandatés et pas uniquement les crédits inscrits au budget.
- 2.5 Le lancement national de la PONADEC est prévu pour le début du mois d'octobre. Les PTF cofinancent l'ensemble des cérémonies/ateliers au niveau national et départemental. Une convention sera signée entre le MDGLAAT et les PTF ainsi engagés.
- 2.6 Les termes de référence pour le recrutement des cadres du SP PONADEC ainsi que les textes régissant le fonctionnement de ce SP sont validés par le comité interministériel. Une communication en conseil des ministres est prévue à cet effet.

3 *DEPONAT*

- 3.1 Le DAT présente l'état d'avancement de l'Agenda spatial et du système d'information territoriale (cas pilote de Ndali). Un premier rapport provisoire du diagnostic est disponible, il reste encore à définir les profils territoriaux et les projets structurants.

4 *Gestion des Finances Publiques*

- 4.1 Un point est fait sur la préparation du Budget 2011, l'agenda du prochain GTD, résume la situation et compare les informations disponibles le 12/10/2010 avec le projet de budget. Le DRFM attend des partenaires au développement leur prévision de décaissement (information transmise par e-mail le 5/11 au DRFM).
- 4.2 Pierre-Yves Renaud fait le point sur l'informatisation comptable des communes : 62 communes (CSAF et RP) sont équipées, formées, le logiciel installé et mis à jour. Le module analytique pourra être opérationnel en 2011. Restent 15 communes (couvertes par le PACTE et la SNV) qui pourront être opérationnelles dès la fin du 1^{er} semestre 2011. 2 recommandations ont été faites :
 - 4.2.1 Le COT pourrait avec les ministères sectoriels impliqués (santé/eau/éducation) finaliser les nomenclatures de dépenses et réfléchir à la centralisation comptable (idéalement au sein du MEF/DGTCP/RGF/SCL).
 - 4.2.2 Le COT pourrait préparer une feuille de route pour l'utilisation des logiciels comptables (-i- validation du cahier des charges d'informatisation ; -ii- méthode de reporting/centralisation ; -iii- sécurisation). Le MDGLAAT pourrait être responsable des ces 3 étapes et travailler en étroite collaboration avec le MEF/DGTCP/RGF/SCL pour l'étape -ii-.
- 4.3 Les rapports d'audit des communes devraient être déposés le 13/10/2010 à l'IGF pour un contrôle de qualité, puis disponible avant la fin du mois de novembre. L'ensemble des partenaires au développement rappelle le caractère essentiel de ces rapports, pour conforter la confiance dans les FADeC affectés et non affectés vis-à-vis des contribuables béninois et des ministères techniques et permettre aux partenaires au développement d'appuyer financièrement le FADeC.

Le PAPDC partage les 1^{ers} résultats de ses audits des communes couvertes par le projet. Ces résultats suivent la trame du cahier des charges d'audit préparé par la CONAFIL à l'attention de l'IGF/IGAA. Carel de Groot annonce que le PPEA a audité les 21 communes qu'il couvre. Gérard Laleye souhaiterait que ces audits soient partagés.

5 *CEFAL et Statut de la fonction publique*

- 5.1 Le DGDGL annonce que le projet du décret portant création du CEFAL (et règlement pédagogique) sera bientôt transmis au Conseil des Ministres. La base de données des formations a été présentée lors du dernier Sous-groupe formation et est en cours de validation par le MDGLAAT.

5.2 Le DGAE n'enregistre pas d'avancée sur la réforme du Statut de la Fonction Publique. Guy Laperrière rappelle que le projet a été envoyé au Secrétaire Général du Gouvernement en juin 2010 pour transmission à la Cour Suprême (qui ne l'a toujours pas reçu à ce jour).

6 *Divers*

6.1 Préparation d'une réunion conjointe GTD et GT Eau/Assainissement Carel de Groot (GT Eau) et Nicolas Widmer (COT) préparent cette réunion conjointe.

6.2 Actualisation du Manuel FADeC : validation en cours.

6.3 Le DGDGL fait un bref compte rendu des séances de travail avec la Coopération allemande pour préparer le nouveau PDDC (volet technique et volet financier)

6.4 Le DGDGL fait un bref compte rendu de la rencontre du CADDEL (Cameroun, octobre 2010). Le siège de cette institution est situé au Cameroun.

6.5 Le PAPDC présente le 5^{ème} et nouveau résultat de son programme (état civil et droit des enfants) et lance un appel aux partenaires qui œuvrent déjà sur ces thématiques en vue de la synergie des actions

6.6 Le DGAE informe que le projet de recrutement de stagiaires de l'ENAM dans les Préfectures connaît un début de mise en œuvre.