

Mémento de la réunion du Groupe Technique Décentralisation/déconcentration/aménagement du territoire

13 septembre 2011 ; 16h00 - 19h00 ; Salle de réunion du MDGLAAT

0.a La réunion est présidée par Toussaint Gnonlonfoun, DGAE/MDGLAAT

0.b Étaient présents :

MDGLAAT : Victorin Azéhoun-Pazou (DGDGL), Victorin Djacoto (SP/CONAFIL), Sonia Hounbossa & Théophile Yarou Robert (DRFM), Pauline Adifon Assogba (DCDI), Moïse Ilayé, Thierry Tonou, Rolland Adjamaï, Symphorien Mèdégan & Francis Amoussou (DPP), Amélie Alapini & Débora Boukari (DGAE)

Partenaires au Développement : Ronald Redeker, Ivar Tripolini et Gerald Schmitt (GIZ/PDDC), Aurora Iglesias Ortego & Alain Decoux (DUE), Loussir Badolo et Luise Torvelainen (KfW), Arnaud Houndéganmè et Nadège Kona (UNICEF), Alain Gallez (Amb. Belgique), Francis Lalèyè (Amb. Pays-Bas), Cossoba Nanako (UNCDF/PNUD).

ANCB : Chabi Bah Guera (Maire de N'Dali), Innocent Akobi (Maire de Bantè), Lihoussou Sègla (repr.SAP)

0.c L'ordre du jour suivant est adopté :

1/Suivi du dernier GT du 21 juin 2011

2/FADeC 2010/2011

3/Renforcement des capacités de la CONAFIL

4/Intercommunalité

5/CEFAL

6/Suivi de la revue sectorielle 2011

Divers

1. Suivi du dernier GT/2DAT du 21 juin 2011

Poursuite de la vulgarisation de la PONADEC

Cette seconde phase de la vulgarisation concerne le MDGLAAT, les ministères sectoriels, les organisations de la société civile et le secteur privé. Elle se déroulera entre le 20 septembre et le 15 octobre 2011.

Installation du Comité Interministériel et du Secrétariat Permanent de la PONADEC

Le Conseil des Ministres a adopté la communication introduite avec quelques amendements : (i) les ministères pilotes pour le transfert des ressources seront représentés au sein du comité ; (ii) le conseiller technique à la gouvernance du chef de l'état en sera membre ; (iii) les fonctions de secrétariat permanent seront assurées par la direction technique compétente du ministère en charge de la décentralisation. Le MDGLAAT a initié des réflexions à l'interne pour mettre en place une cellule composée de cadres provenant des trois directions en charge des trois axes de la PONADEC (décentralisation, déconcentration et aménagement du territoire). Des participants ont attiré l'attention sur la nécessité de se référer aux profils indiqués dans le décret soumis au Conseil des ministres. Dans le même sens, l'implication de la DPP s'avère nécessaire.

Adoption du cahier de charges de référence pour l'informatisation des communes

Le DGDGL informe que le projet d'arrêté interministériel a été actualisé suite aux observations faites par le ministre qui signera avant de transmettre à son homologue des finances pour signature.

Point de la mise en œuvre des recommandations faites au SP/CONAFIL (i. élaboration et publication d'une note sur la mise en œuvre des critères de répartition du FADeC non affecté, ii. Réflexion sur les effets des dotations FADeC sur les efforts de mobilisation des ressources propres des communes)

L'élaboration en cours d'une stratégie et d'un plan de communication pour le SP/CONAFIL permettra de prendre en charge cette préoccupation. La réflexion sur les effets des dotations FADeC sur la mobilisation des ressources propres des communes sera entamée dès que les deux études actuellement en cours sur FADeC (abondement du FADeC par les ministères sectoriels, alignement des PTF) seront achevées.

2. FADeC 2010/2011

Le SP/CONAFIL informe que les 100% du FADeC fonctionnement et 70% du FADeC investissement non affecté sont déjà transférés aux communes. Le reliquat de 30% de 2010 et la dernière tranche de 2011 sont en cours de mandatement. Les informations sur l'exécution du FADeC affecté 2011 ne sont pas disponibles.

L'ANCB relève le non respect du manuel de procédures du FADeC par l'Etat : les retards dans la mise en place des ressources, le non transfert de la contribution des PTF à l'abondement du FADeC 2011 et fait remarquer que les transferts affectés FADeC annoncés ne sont pas toujours retracés dans les budgets communaux et s'opèrent au bon vouloir de chaque ministère. Les situations préoccupantes ci-après ont été mentionnées :

- retard dans la mise en place de la 2^{ème} tranche 2011 (commune de So-Ava par exemple) : *le DRFM et SP/CONAFIL procéderont aux vérifications nécessaires ;*
- non transfert de ressources dont les montants et les destinations ont été communiqués par écrit par le MEMP alors même que certaines communes ont passé les marchés et fait démarrer les travaux : *une rencontre ANCB-MEMP-MDGLAAT sera organisée pour examiner plus amplement la question.*

Les rapports d'audit IGAA/IGF ont été publiés. A l'occasion des foras sur la gouvernance locale organisés dans les départements, le MDGLAAT a remis des exemplaires aux élus communaux à qui il a recommandé d'en faire une bonne exploitation en vue d'améliorer la gouvernance au sein de leur commune.

3. Renforcement des capacités de la CONAFIL

Le principe de la création d'un sous groupe «Renforcement des capacités du SP/CONAFIL» est acquis. Les TdR seront examinés au cours d'une réunion qui se tiendra le 11 octobre 2011 à 16h à la salle de conférence du MDGLAAT.

4. Intercommunalité

Le DGDGL a fait savoir que la réunion interne d'harmonisation des concepts/compréhensions est prévue pour le 21 septembre 2011. Le consultant recruté pour appuyer l'élaboration des décrets d'application y prendra part.

5. CeFAL

Le projet de décret portant création du CeFAL a été soumis au ministère en charge de la réforme administrative qui a fait des observations qui seront prises en compte. Une réunion de la cellule se tient à cet effet le 14 septembre 2011. En outre, la formation des formateurs a eu lieu.

6. Suivi de la revue sectorielle 2011

Le point a été fait. Certaines informations ayant été communiquées séance tenante, la matrice de suivi sera complétée et annexée au présent compte rendu. Pour faciliter la mise en œuvre des recommandations, il a été retenu :

- d'inviter le DG/Budget à prendre part aux réunions du groupe technique ;
- que l'ANCB communique au MDGLAAT la liste des communes ne disposant pas de recettes auxiliaires des impôts pour les accompagner dans le recouvrement de la TDL.

Questions diverses

➔ *Financement de l'édition d'un guide et d'une plaquette sur la coopération décentralisée:* la DCDI enverra les documents aux PTF pour examen et suite à donner

➔ *Elaboration des plans départementaux de développement intégré (PDDI) :* quelques clarifications restent à faire pour finaliser le dossier.

- ➔ *Organisation de la conférence annuelle sur la déconcentration* : elle est prévue pour les 29 & 30 septembre 2011
- ➔ *Invitation des PTF aux activités/cérémonies organisées par le MDGLAAT* : il est convenu que les PTF soient invités par le truchement de leur chef de file et au moins 72 heures avant la tenue de l'activité.
- ➔ *Déclencheurs de la BM dans le cadre de la facilité d'appui à la réduction de la pauvreté* : le SP/CONAFIL prendra les dispositions en vue de l'organisation d'une séance d'information à l'occasion de la prochaine mission de supervision de la BM au Bénin.
- ➔ *Formation des communes en informatique* : 22 communes ont rempli le questionnaire à elles adressées par le PAPDC.

Prochaine réunion : mardi 15 novembre 2011 à partir de 16h à la salle de réunion du MDGLAAT