

Mémento de la réunion du Groupe Technique Décentralisation/déconcentration/aménagement du territoire

15 novembre 2011 ; 16h00 - 18h05 ; Salle de réunion du MDGLAAT

0.a La réunion est présidée par M. Victorin Azéhou-Pazou, DGDGL/MDGLAAT

0.b Etaient présents :

MDGLAAT : Toussaint Gnonlonfoun (DGAE), Victorin Djacoto (SP/CONAFIL), Théophile Yarou Robert (DRFM), Serge Camille Tonoukouin (CN/OGOLD), Sévérin N'Sia (DAT), Pauline Adifon Assogba (DCDI/DGDGL), Sébastien Chabi (DCL/DGDGL), Malick Sacca Tamou, (Assist.DAT)

Partenaires au Développement : Ronald Redeker & Gerald Schmitt (GIZ/PDDC), Aurora Iglesias Ortego (DUE), Loussir Badolo (KfW), Léopold Kpatinvo (SNV), Hervé Kinha (Aide & Action), Jean Mommer (Amb. Belgique), Nicolas Widmer & Michel Francoys (CTB), Robert Tossou & Cossoba Nanako (UNCDF/PNUD).

ANCB : Annette Abiassi (repr.SAP/ANCB)

0.c L'ordre du jour suivant est adopté :

1/Suivi du dernier GT du 13 septembre 2011

2/FADeC 2010/2011

3/Démarrage des activités du sous-groupe «Renforcement des capacités des organes de la CONAFIL»

4/Intercommunalité

5/CEFAL

6/Suivi de la revue sectorielle 2011

Divers

1. Suivi du dernier GT/2DAT du 21 juin 2011

Poursuite de la vulgarisation de la PONADEC

Cette seconde phase de la vulgarisation a concerné le MDGLAAT, les ministères sectoriels, les organisations de la société civile et le secteur privé. Elle s'est achevée le 08 novembre 2011.

Installation du Comité Interministériel et du Secrétariat Permanent de la PONADEC

Le DGAE a informé que le décret sera signé incessamment, les informations complémentaires demandées par le Secrétariat Général du Gouvernement ayant été fournies.

Adoption du cahier de charges de référence pour l'informatisation des communes

Le projet d'arrêté interministériel a été déjà signé par le MDGLAAT qui a transmis à son homologue des finances pour signature.

2. FADeC 2010/2011

Le SP/CONAFIL informe que les 100% du FADeC fonctionnement et 70% du FADeC investissement non affecté sont déjà transférés aux communes. Les mandatements pour le reliquat de 30% de 2010 et la dernière tranche (30%) de 2011 ont été effectués. Les transferts affectés sont supposés avoir été faits par les ministères sectoriels mais l'effectivité des actes pris dans ce sens reste à confirmer.

Le PAPDC mentionne que dans plusieurs communes, les BTR sont reçus mais les liquidités n'ont pas suivi ; ce qui explique que beaucoup d'investissements, sous financement FADeC, n'ont pas démarré à moins de six semaines de la clôture de l'exercice budgétaire, ce qui illustre la faiblesse des capacités de planification physique et financière au niveau local. La KfW souligne la nécessité pour le secrétariat permanent de la CONAFIL de remplir sa fonction de suivi et recommande la mise en place d'un dispositif permettant de disposer de données fiables et actuelles en vue de la préparation des différentes revues et de toutes autres analyses sur les finances locales. Vu que la plupart des ressources affectées est toujours traitée comme des crédits délégués, le PDDC/GIZ recommande une meilleure implication des Préfets de départements dans le suivi de la mise en place et de la consommation des ressources FADeC.

Faisant suite aux recommandations des audits IGAA/IGF, le PDDC/GIZ a initié une formation de recyclage des receveurs percepteurs et des responsables des services financiers sur la tenue correcte des registres comptables dans ses 16 communes d'intervention déjà identifiées qu'elle étendra au 09 communes restantes dès qu'elles seront connues. Le PA3D financera cette formation au profit des communes du Borgou. Le DCL/DGDGL lance un appel aux autres PTF afin qu'ils accompagnent le ministère dans la généralisation de la mise en œuvre de cette mesure de renforcement de capacités. La CTB recommande qu'au-delà de la formation, le ministère suive la mise en œuvre des acquis.

Abordant l'élaboration des PDC de 2^{ème} génération, le point fait par les projets/programmes indique que 32 communes ont adopté leur PDC qui, dans la plupart des cas, ne sont pas encore examinés/approuvés par les CDCC/préfets. Le DGAE fera faire le point exhaustif de la situation par les préfets de départements.

3. Démarrage des activités du sous-groupe Renforcement des capacités des organes de la CONAFIL

Les TdR finalisés, sur la base des conclusions de la séance du 18 octobre 2011, seront circulés. En dehors des tâches immédiates esquissées dans lesdits termes de référence, le GT demande au sous-groupe de prendre en charge les préoccupations ci-après :

- mise en place, suivi des ressources FADeC affectées ;
- mesure des performances des communes et pondération dans l'allocation des ressources FADeC.

4. Intercommunalité

La DCDI rend compte de la tenue le 02.11.11 d'un atelier technique de pré validation suivi d'un atelier de validation le 09.11.11. Le consultant a déposé la version finale de l'avant projet qui sera transmis au MRAI pour avis ; une fois les observations prises en compte, l'avant projet sera soumis au gouvernement pour adoption.

5. CeFAL

Le MRAI a donné son avis favorable sur le projet de décret portant création du CeFAL qui sera incessamment transmis au gouvernement pour examen et adoption.

6. Suivi de la revue sectorielle 2011

La DPP n'étant pas représentée à la réunion, le point actualisé n'a pu être présenté. Cependant, sur la base de la dernière mise à jour qui date de septembre 2011, les points ci-après ont été abordés :

- Réalisation de l'audit FADeC 2010 : le SP/CONAFIL informe que la mission d'audit sera effectuée (malgré l'agenda très chargé des inspecteurs) et ce, pour répondre aux conditions de cofinancement du FADeC par les PTF ;
- Amélioration du recouvrement de la TDL (rec. 16, RS) : les discussions révèlent que la mise en œuvre de cette recommandation fait plus appel à la fonction d'assistance conseil ; le DGAE prendra les dispositions idoines à cet effet.
- Mise à jour de la matrice de suivi : le GT suggère au MDGLAAT de compléter les informations manquantes et de mettre la matrice de suivi à jour de manière permanente.

Questions diverses

→ Réunion du COT du 02.11.11: le compte rendu a été circulé ; la prochaine réunion du COT est prévue dans 2 semaines

→ Elaboration des plans départementaux de développement intégré (PDDI) : un cabinet a été sélectionné pour l'élaboration du guide méthodologique

→ *Conférence annuelle sur la déconcentration* : la conférence s'est effectivement tenue les 13 et 14.10.11 ; la 2^{ème} journée n'a pu être consacrée à la rencontre entre l'ensemble du gouvernement et les préfets de département comme initialement projeté mais ceux-ci ont été plutôt reçus en audience par le Chef de l'Etat

→ *Journée d'information sur le SIT* : elle est organisée par la DAT le 24.11.11 au Palais des congrès

→ *Formation sensibilisation des CeRPA sur la mission d'assistance conseil aux communes* : elle sera organisée par les projets AIMAEP et PAPDC (CTB) à une date qui sera ultérieurement précisée

Prochaine réunion : mardi ~~XXX~~ décembre 2011 à partir de 16h à la salle de réunion du MDGLAAT