

# Mémento de la Réunion du Groupe Technique Décentralisation – Déconcentration – Aménagement du Territoire

*mardi 17 mars 2009 ; 10h30 - 12h30 ; Salle de réunion du MDGLAAT*

## **0** *Ordre du jour*

**0.1** La réunion est co-présidée par Toussaint Gnonlonfoun (DGAE) et Georges Houessou (DGDGL). Etaient présents :

*MDGLAAT* : Eric Tossou, Boniface Chacran et Robert Orou-Yorouba (Directeur MCL),

*Partenaires au Développement* : Jens Kraus-Masse (Ambassade d'Allemagne), Ulrich Nitschke et Ulrich Caspary (GTZ), Jürgen Heinkele (FIVIS-KfW), Alain Lhéritier (Ambassade de France), Francis Laleye (Ambassade des Pays-Bas), Rose Bibi (SNV), Pierre-Yves Renaud et Jean Barbé (Commission européenne)

*Sont excusés* : Pierre Lebrun (Ambassade de Belgique), Henrik Westerby (Ambassade du Danemark), Moïse Achille Houssou (PNUD),

**0.2** L'ordre du jour suivant est adopté :

**1** - Validation du compte-rendu de la réunion du GTD du 21 janvier 2009

**2** - Suivi des propositions du dernier GTD

**3** - Préparation de la revue sectorielle 2009

**4** - Schéma directeur informatique du MDGLAAT et website

**5** – Divers

**0.3** En préambule à la rencontre, le DGDGL et le DGAE ont présenté leurs directions générales :

Direction Général de la Décentralisation et de la Gouvernance Locale : Georges Houessou

Direction des Collectivités Locales : Victor Pazou

Direction de la Gouvernance Locales : Sébastien Chabi

Direction de la Coopération Décentralisée et de l'Intercommunalité : Pauline Assogba

Direction Générale de l'Administration d'Etat : Toussaint Gnonlonfoun,

Direction de la Déconcentration et de la Tutelle : Aliou Henriqui Sadissou

Direction de la Gestion des Ressources, de la Programmation et du Suivi Evaluation : Virginie Adechokan Aïko

## **1** *Validation du compte-rendu de la réunion du GTD du 21 janvier 2009*

**1.1** Le compte-rendu de la réunion du 21 janvier 2009 est adopté.

## **2** *Suivi des propositions du dernier GTD*

- [a] rencontre avec Sébastien Chabi afin de préparer une trame d'analyse des rapports de préfectures  
→ *La réunion prévue le 26 janvier n'a pas eu lieu. Il existe aujourd'hui un canevas des rapports mensuels, trimestriels et annuels<sup>i</sup>. Ce canevas a été élaboré dans le cadre de suivi du plan stratégique des préfectures en 2007.*
- [b] publier une synthèse des comptes administratifs 2006  
→ *Chako Aihadji (DCL) sera contacté par Jean Barbé et Tim Auracher pour évaluer le niveau de saisie des comptes administratifs 2007 et la possibilité d'une publication d'une synthèse des comptes 2006.*

- [c] tenue d'une réunion du MDGLAAT avec le MEF, le MECPDEAP, le MRAI et le MTFP pour préparer l'adoption de la PONADEC
  - Une réunion de préparation a eu lieu le 5 février avec le MRAI, suivie le 27 février de la présentation de la PONADEC au Comité de Coordination de la Réforme Administrative (CCRA) le 5 février.
  - Il ressort : [i] le dispositif de pilotage est élargi au MCRI ; [ii] il est nécessaire de mettre en place le Secrétariat Permanent de Pilotage (le recrutement du Secrétaire permanent se fera par appel à candidatures) ; [iii] une fois la PONADEC adoptée, il restera à assurer sa vulgarisation.
  - Avant la soumission de la PONADEC au Conseil des Ministres, il est nécessaire de la présenter à la Commission Nationale Consultative de la Réforme Administrative (CNCRA), ce qui a été fait le 20 mars au Palais des Congrès.
- [d] préparer la revue sectorielle de mai 2009
  - cf. point 3 de l'agenda
- [e] informer le DPP des prévisions de paiements des bailleurs pour 2009 et 2010, avant le 28 janvier 2008
  - fait
- [f] organiser une réunion rétrospective et prospective sur le PTA du MDGLAAT et institutions connexes
  - Cette réunion s'est tenue à l'INFOSEC, le compte rendu a été distribué par e-mail le 24 février.
- [g] réunion du noyau de préparation du COT
  - Une réunion s'est tenue le 11 février et a porté sur : les modalités de fonctionnement du groupe, l'élargissement du COT en fonction des sujets abordés, le choix des premiers thèmes à traiter : (i) élaboration d'une matrice des projets/programmes d'appui à la décentralisation/déconcentration, (ii) collecte d'informations auprès des Préfectures (système de rapportage). Le GTD souligne l'importance du rapportage des travaux du COT, notamment avec la multiplication des thématiques traitées.
- [h] accord du DGDGL pour la création du Sous-groupe Technique Coopération décentralisée
  - Le DGDGL a donné son accord et exprimé l'intérêt de clarifier les rôles respectifs du Ministère en charge de la décentralisation et du Ministère des affaires étrangères. La France va préparer des termes de référence du Sous-Groupe. Le point de contact au MDGLAAT est Pauline Assogba.
- [i] prévenir la MEF/CSPEF de la bonne dénomination du GT (ajouter la dimension déconcentration)
  - Fait. L'opportunité de créer un sous-groupe « finances locales » a été abordée, deux scénarios sont envisagés : (i) thématique traitée par le COT ou (ii) création d'un sous-groupe à l'image du sous-groupe formation.

### **3 Préparation de la revue sectorielle 2009**

- 3.1** Les points focaux seront, pour les indicateurs de finance publique Chako Aihadji en remplacement de Pauline Assogba et Henriqui Sadissou en remplacement de Sébastien Chabi.
- 3.2** La revue sectorielle devrait se tenir le jeudi 7 mai pendant une journée, la GTZ pourrait appuyer la revue qui devrait se tenir en dehors des murs du MDGLAAT.
- 3.3** Suite à l'atelier de Glazoué (semaine du 9 mars), Uli Caspary présente les chiffres provisoires du contrôle de la tutelle, chiffres collectées auprès des préfectures dans le cadre d'une étude du PDDC :

(I)	2 780	Actes transmis
(II)	2 453	Actes soumis pour approbation
(III)	1 955	Actes approuvés
(IV)	507	Actes annulés

L'indicateur de suivi I\_5 se calcule selon la formule  $\frac{(III)}{[(IV) + (III)]}$ , soit  $\frac{(1955)}{[(507) + (1955)]}$  égale 79,4 %. La cible de 75 % est atteinte. La somme des actes approuvés et annulés (2 462) est supérieure aux actes soumis suite à des reliquats (actes transmis en 2007 et approuvés ou annulés en 2008). Il reste à évaluer la possibilité de retrouver la trace dans les rapports reçus et enregistrés au MDGLAAT de ces chiffres.

Il est important de valider les résultats de l'atelier de Glazoué avant la revue sectorielle.

- 3.4** Concernant le suivi des CAD et CDCC (indicateur I\_4), il reste à comparer ce qui a été transmis à la DGAE de ce qui a été récupéré par le PDCC. Un document présentant cette synthèse est en préparation et sera diffusé dès que validé. Une des premières conclusions est qu'il reste à appuyer les circuits de transmissions (Préfectures  $\leftrightarrow$  MDGLAAT). Une réunion a eu lieu le 24 mars à 16h00 pour la préparation de la validation de ce document. La validation est en cours.

#### **4 Schéma directeur informatique du MDGLAAT et website<sup>ii</sup>**

- 4.1** Eric Tossou a présenté le SDI du MDGLAAT.
- 4.2** Georges Houessou rappelle qu'un nouveau bâtiment (18 bureaux) près de la place de l'Etoile rouge va héberger la DGDGL et que ce bâtiment devra être raccordé. Il faudrait aligner toutes les préfectures sur le modèle de celle de l'Atacora.
- 4.3** A la demande de la France, Eric Tossou précise que le SDI couvre actuellement seulement la déconcentration, le lien Communes – Préfectures sera développé plus tard. Il faut noter que le réseau du MDGLAAT pourra utiliser les infrastructures Sigfip du MEF.
- 4.4** La GTZ rappelle que la convention de délégation pour la mise en œuvre du résultat 3 du PACTE (appui à la déconcentration) est en cours de préparation avec la Commission européenne. Cette convention permettra d'appuyer ce processus d'informatisation.

#### **5 Divers**

- 5.1** PONADEC : Cf. 2 [c] ci-dessus.
- 5.2** La mission d'évaluation du Ministre (prévue pour la 2<sup>ème</sup> quinzaine de mai) vise à sensibiliser les élus locaux à la bonne gouvernance, s'assurer du bon fonctionnement de l'administration communale, de la bonne gestion des ressources, appuyer la mobilisation des ressources propres, promouvoir une gestion participative, diffuser et vulgariser le FADeC. L'utilisation des 2 tranches du FADeC versées en 2008 sera analysée. Les partenaires au développement seront informés.

Jürgen Heinkele a noté que lors de la mission de la KfW (dernier trimestre 2008) les différences d'appréciation quant au mode de fonctionnement du FADeC entre les préfectures et le MDGLAAT. Georges Houessou explique que la diffusion / vulgarisation du FADeC est en cours.

- 5.3** Suivi des indicateurs administratifs du secteur : cf. 3 ci-dessus.

- 5.4** Sous-groupe formation : Georges Houessou fait le point sur la question : Les secrétaires des arrondissements sont en place. Le directeur de la MCL a préparé un planning de formation pour le 1<sup>er</sup> semestre 2009.

Un centre de formation pour l'administration locale est en cours de création. Une cellule va être mise en place (l'arrêté est à la signature du Ministre) pour préparer la création du centre. Le bâtiment sera suffisamment vaste et hors de Cotonou. En attendant l'arrêté, la MCL assure les formations entre autres, autour des piliers suivants :

- formation des secrétaires d'arrondissement à la gestion des registres (y inclus le registre d'Etat civil) ;
- formation des élus et agents à la maîtrise d'ouvrage communal ;
- formation des membres des cellules communales de passation de marché.

- 5.5** CONAFIL : le cabinet GECA Prospective sur financement GTZ assure la préparation du recrutement du Secrétaire permanent de la CONAFIL et de son adjoint (9 dossiers reçus pour le Secrétaire permanent et 9 pour son adjoint). Aboutissement prévu pour la fin du mois de mars.

Le 11 mars 2009 à Grand Popo, la CONAFIL a défini le partage des 7,436 milliards de FCFA entre les communes, le DRFM prépare les transferts prévus avant la fin du mois d'avril. Pour toutes les communes les dotations du FADeC de 2009 dépassent celles de 2008.

Les 12 et 13 mars 2009, les membres de la CONAFIL ont été formés au manuel FADeC. Les inspecteurs de l'IGA (MDGLAAT) et de l'IGF (MEF) seront aussi formés à côté des inspecteurs du FADeC.

- 5.6** Divers : le Guide d'élaboration des PDC est sur le site web [www.decentralisation.bj](http://www.decentralisation.bj), tout comme une page "Groupe Technique 2D-AT".

Le Conseil Général de Picardie va appuyer les communes de l'Alibori dans leur élaboration des nouveaux PDC.

Du 13 au 24 avril, les DGAE et DGDGL seront en formation au Sénégal dans les domaines de la planification/gestion décentralisée et fiscalité des collectivités locales.

- **La prochaine réunion du GTD aura lieu le jeudi 9 avril 2009 à 15h30 à la Salle de réunion du MDGLAAT et aura pour objet la préparation de la revue sectorielle.**

## **6 A suivre**

- 6.1** 2 [b] : comptes administratifs 2006 et 2007
- 6.2** 2 [h] : termes de référence du Sous-groupe technique Coopération décentralisée
- 6.3** 3.3 et 3.4 : estimation des indicateurs de suivi administratif (I\_4 et I\_5), validation de l'atelier de Glazoué et préparation des TdR de l'étude sur le système de *reporting* de la tutelle
- 6.4** 4.1 : Contribution des PTF à la mise en œuvre des Schéma Directeurs Informatiques des Préfectures

---

## **Documents joints**

<sup>i</sup> Canevas des rapports de préfecture

<sup>ii</sup> SDI du MDGLAAT