

## Analyse brève du budget 2009 (références 2008 et 2008 révisé)

Jean Barbé – Délégation CE au Bénin – 15/01/2009

Grandes tendances _____	1
Mix des dépenses _____	2
Budget du MDGLAAT, MS, MMEE, MEMP et MESFTP _____	3
Transfert aux communes et Budget du MDGLAAT _____	4

Suite à la mise à disposition des bailleurs à la mi-décembre 2008 du projet de loi de finances 2009 (et de la loi rectificative 2008), ci-joint quelques brèves analyses. Ce budget a été adopté par le Parlement le 30 décembre 2008 qui a cependant fait quelques recommandations à l'attention du Gouvernement. La Loi ainsi amendée a été mise à disposition des bailleurs le 15 janvier 2009. La Loi de finance rectificative 2008 a été prise par ordonnance du Président de la République.

### Grandes tendances

→ Le Budget Général de l'Etat augmente entre 2009 et 2008 révisé de 6,6 %. La dernière révision s'élève à 15 %. On note une diminution significative de la dotation pour maintien de la paix (de 26,5 à 12,0 milliards de FCFA).

→ Concernant les opérations à caractère temporaire (i.e. sujet à remboursement), le compte de prêt quadruple. Sur les 32 milliards de FCFA de cette ligne, 15 sont prévus pour la SONAPRA (gestion des intrants agricoles), 15 milliards pour Bénin Telecom et moins de 1 milliard pour 3 sociétés textile.

Enfin 15 milliards de FCFA sont prévus comme avances consenties aux collectivités locales pour renforcer leurs capacités financières.

Tableau 1

Charges en milliards de FCFA	2006 Rev	2007 Rev	2008	2008 Rev	2009	2009 / 2008 Rev
<b>A Opérations à caractère définitif</b>	<b>618,0</b>	<b>836,9</b>	<b>915,3</b>	<b>1.056,7</b>	<b>1.108,8</b>	4,9%
1 BGE	614,5	812,6	875,9	1.010,2	1.076,8	6,6%
1_1 Budget des institutions et des ministères	567,7	738,7	815,5	949,7	1.012,8	6,6%
1_2 Budget annexe (FNRB)	24,4	27,9	30,8	30,8	34,1	10,7%
1_3 Autres budgets (CAA et Fonds routier)	10,2	10,2	10,2	10,2	10,4	2,3%
1_4 Variation nette des arriérés	12,2	35,8	19,4	19,4	19,4	0,0%
2 Compte d'affectation spéciale	3,5	24,3	39,4	46,6	32,0	-31,3%
2_1 Sydonia	1,2	1,0	1,2	1,2	1,3	10,4%
2_2 Maintien de la paix	2,3	23,3	22,0	26,5	12,0	-54,7%
2_3 Education (fast track)	0,0	0,0	16,2	18,9	18,7	-1,0%
<b>B Opérations à caractère temporaire</b>	<b>0,0</b>	<b>36,5</b>	<b>108,0</b>	<b>108,0</b>	<b>129,9</b>	20,2%
1 Comptes de prêt	0,0	1,7	8,0	8,0	31,9	298,3%
2 Comptes d'avance	0,0	34,8	100,0	100,0	98,0	-2,0%
<b>Total général</b>	<b>618,0</b>	<b>873,4</b>	<b>1.023,3</b>	<b>1.164,7</b>	<b>1.238,6</b>	6,3%

Sources : Lois (rectificatives) de Finance

### Mix des dépenses

→ Les crédits pour charges de personnel accusent en 2009 une forte hausse (29 % contre 8 % pour les dépenses réparties totales). Les transferts accusent une forte baisse (-31%), alors que les dépenses en capital croissent de 14%.

**Tableau 2**

Charges en milliards de FCFA	2008	2008 Rev	2009	2009 / 2008 Rev	2008 Rev / 2008
<i>Budget des institutions et des ministères</i>	<b>815,5</b>	<b>949,7</b>	<b>1.012,8</b>	7%	16%
<b>Répartis</b>	<b>684,2</b>	<b>799,2</b>	<b>859,7</b>	8%	17%
dont Personnel	128,6	144,1	185,4	29%	12%
Achat de biens et services	58,6	56,4	60,4	7%	-4%
Transferts	103,8	145,4	100,7	-31%	40%
Acquisition grosses réparations ...	21,3	21,7	21,6	-1%	2%
Capital	371,9	431,6	491,7	14%	16%
<b>Non Réparti</b>	<b>131,2</b>	<b>150,6</b>	<b>153,5</b>	2%	15%
Dette publique	36,1	36,1	55,7	54%	0%
Charges non réparties	95,1	114,4	97,8	-15%	20%

Sources : Lois (rectificatives) de Finance

→ Les dépenses en capital représentent en 2009, 57% des crédits répartis, suivi par les dépenses de personnel (22%).

**Tableau 3**

Structure des charges réparties	% 2009	% 2008 Rev
dont Personnel	22%	18%
Achat de biens et services	7%	7%
Transferts	12%	18%
Acquisition grosses réparations ...	3%	3%
Capital	57%	54%
<b>Charges réparties</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Sources : Lois (rectificatives) de Finance

**Budget du MDGLAAT, MS, MMEE, MEMP et MESFTP**

→ Le MDGLAAT enregistre la plus forte hausse de budget des ministères suivis ci-dessous (65%) principalement grâce au budget d'investissement. Suit le Ministère de la santé (46%), il faudrait explorer la cause de la forte hausse des dépenses de personnel (+140%).

→ Il serait aussi intéressant de comprendre les fortes baisses des transferts pour les 2 ministères couvrant l'enseignement primaire et l'enseignement secondaire.

→ La part du financement extérieur des dépenses d'investissement du MDGLAAT passe de 60% à 66%.

<b>Tableau 4 Budget de quelques ministères</b>		<b>milliards de FCFA</b>			<b>2009 /</b>
<b>Ministère</b>	<b>Type de Crédit</b>	<b>2008_</b>	<b>2008_Rev</b>	<b>2009_</b>	<b>2008 Rev</b>
<b>MDGLAAT</b>		<b>16,6</b>	<b>20,7</b>	<b>34,1</b>	<b>65%</b>
	Personnel	0,9	0,8	0,9	10%
	Achat de biens et services	0,8	0,7	0,8	27%
	Acquisition grosses réparations	0,2	0,4	0,2	-47%
	Transferts	12,4	12,4	14,4	16%
	Capital	2,2	6,4	17,8	176%
<b>Ministère de la santé</b>		<b>71,2</b>	<b>76,4</b>	<b>111,4</b>	<b>46%</b>
	Personnel	5,5	10,1	24,3	140%
	Achat de biens et services	8,9	9,5	8,9	-6%
	Acquisition grosses réparations	0,3	0,3	0,3	0%
	Transferts	14,7	14,7	14,7	0%
	Capital	41,8	41,8	63,2	51%
<b>Ministère des mines, énergie et eau</b>		<b>48,1</b>	<b>49,3</b>	<b>63,3</b>	<b>28%</b>
	Personnel	0,4	0,5	0,4	-25%
	Achat de biens et services	0,8	0,7	0,5	-20%
	Acquisition grosses réparations	0,2	0,2	0,2	0%
	Transferts	1,0	1,0	0,7	-25%
	Capital	45,7	47,0	61,5	31%
<b>Ministère enseignement maternel et primaire</b>		<b>88,6</b>	<b>97,1</b>	<b>101,3</b>	<b>4%</b>
	Personnel	39,9	43,7	57,2	31%
	Achat de biens et services	9,5	9,1	9,5	4%
	Acquisition grosses réparations	3,0	3,0	3,0	0%
	Transferts	17,2	22,2	12,7	-43%
	Capital	19,0	19,1	19,0	-1%
<b>Ministère enseignement secondaire et FTP</b>		<b>38,8</b>	<b>53,3</b>	<b>52,3</b>	<b>-2%</b>
	Personnel	16,0	20,6	28,6	39%
	Achat de biens et services	4,2	4,9	4,2	-13%
	Acquisition grosses réparations	1,5	1,5	1,5	0%
	Transferts	9,5	18,7	4,7	-75%
	Capital	7,6	7,6	13,3	76%

Sources : budget (révisé)

## Transfert aux communes et Budget du MDGLAAT

→ Les transferts aux communes inscrits sous MDGLAAT (sauf pour la taxe de voirie et la TVA) enregistrent une progression de 31 % (37% pour le FADeC investissement et 26% pour le fonctionnement). Il faut noter la fusion des 3 anciennes lignes de subvention en FADeC fonctionnement. Les budgets des ministères couvrant des compétences communales n'ont pas inscrit en 2009 de dotation *FADeC affecté*.

**Tableau 5**

Dotations des transferts aux communes (milliers de FCFA)	2006	2007	2008	2008 Rev	2009	2009 /2008Rev
<b>1- Dotation de fonctionnement</b>	<b>5.151.207</b>	<b>5.834.737</b>	<b>5.834.737</b>	<b>5.834.737</b>	<b>7.334.737</b>	26%
Subventions d'équilibre	248.000	248.000	248.000	248.000	0	
Subventions aux charges salariales	552.542	300.062	300.062	300.062	0	
Subvention de substitution à la taxe civique	486.675	486.675	486.675	486.675	0	
Taxe de voirie	3.863.990	4.500.000	4.500.000	4.500.000	<u>4.500.000</u>	
TVA	0	300.000	300.000	300.000	<u>300.000</u>	
FADeC fonctionnement					2.534.737	
<b>2- Dotation d'investissement<sup>1</sup></b>	<b>1.236.000</b>	<b>1.436.000</b>	<b>5.436.000</b>	<b>5.436.000</b>	<b>7.436.000</b>	37%
<b>Total</b>	<b>6.387.207</b>	<b>7.270.737</b>	<b>11.270.737</b>	<b>11.270.737</b>	<b>14.770.737</b>	31%

Source : BGE et données DGTCP pour la TVA  
*Estimation (2009 = 2008 constaté)*

→ Concernant le budget du MDGLAAT, outre les évolutions rappelées dans le tableau 4, on peut noter les évolutions suivantes sur *quelques* postes. Les bailleurs pourront vérifier l'exhaustivité de leurs appuis prévus.

**Tableau 6**

Dotations en milliers de FCFA	2008	2009
<b>Dépenses réparties MDGLAAT</b>		
Délégation à l'Aménagement du Territoire	175.221	207.555
Observatoire Régional de Prospective Urbaine de la Décentralisation	50.000	110.025
Appui à l'ANCB	50.000	50.000
Mission de décentralisation	70.075	0
Maison des Collectivités locales	140.250	140.250
CONAFIL	53.200	53.200
Fonds de Développement du Territoire	264.800	704.800
<b>Projets MDGLAAT</b>		
Appui à la décentralisation, déconcentration, aménagement du territoire	0	7.382.000
<i>UE</i>		2.570.000
<i>Suisse</i>		198.000
<i>Danemark</i>		989.000
<i>KFW</i>		3.625.000
Projet d'Appui belge (Mono-Couffo et Atacora-Donga)	0	2.869.209
<i>Etat</i>		133.530
<i>Belgique</i>		2.735.209

<sup>1</sup> FADeC Investissement en 2009